



## Diálogos sobre Conflitos de Interesse em Alimentação e Nutrição: contribuindo para a construção de saberes



Sabrina Zogbi Jardim



Grupo Temático  
**Medidas  
Regulatórias**



**Aliança pela Alimentação  
Adequada e Saudável**



# Diálogos sobre Conflitos de Interesse em Alimentação e Nutrição: contribuindo para a construção de saberes



Grupo Temático  
**Medidas  
Regulatórias**



Aliança pela Alimentação  
**Adequada e Saudável**



Brasil  
Ano: 2024





**Realização:** Grupo Temático Medidas Regulatórias da Aliança pela Alimentação Adequada e Saudável

**Colaboradoras/es:**

Ana Carolina Feldenheimer da Silva

Ana Maria Maya

Beatriz Gouveia Moura

Bruna Hassan

Camila Maranhã Paes de Carvalho

Fernanda Mainier Hack

Laís Amaral Mais

Larissa Loures Mendes

Luana Lara Rocha

Mariana Zogbi Jardim

**Autora:**

Melissa Luciana de  
Araújo

**Diagramadora:** Sabrina  
Zogbi



Grupo Temático  
**Medidas  
Regulatórias**



Aliança pela Alimentação  
**Adequada e Saudável**



# SU MÁ RIO

Apresentação..... 01

Diálogos sobre Conflitos de Interesse em  
Alimentação e Nutrição: infográficos..... 03

Saiba Mais..... 36

Referências..... 37



# APRESENTAÇÃO

Esse manual é fruto do projeto “*Atividades políticas corporativas e conflitos de interesse*” desenvolvido pelo Grupo Temático Medidas Regulatórias com apoio financeiro da Aliança pela Alimentação Adequada e Saudável.

Segundo o “Dossiê *Big Food*: como a indústria interfere em políticas de alimentação”, conflitos de interesse (Col) podem ocorrer no nível institucional e no nível individual. No âmbito institucional, os Col referem-se a situações em que o interesse primário do governo de proteger e promover a saúde pública é indevidamente influenciado pelo interesse de uma instituição não estatal (ex.: indústrias, corporações etc). Já na dimensão individual, os Col compreendem um conjunto de atitudes profissionais que tendem a ser indevidamente influenciadas por um interesse secundário, como, por exemplo, um ganho financeiro. Nessa direção, os Col podem ter impacto negativo nas políticas, programas e ações de alimentação e nutrição por meio da interferência da indústria de alimentos, promovendo desinformação, influenciando nas diretrizes alimentares, no acesso a recursos e financiamentos públicos, na promoção de políticas de regulamentação frágeis, dentre outros. Essas situações de Col geram prejuízos na elaboração e na implementação de políticas de alimentação e nutrição e podem colocar em risco a saúde e o bem-estar da população.

Considerando a importância da temática de Col na saúde e na nutrição, e a importância do conhecimento, do diálogo e da incidência sobre o tema, esse material é direcionado a conselheiros/as de Conselhos de Políticas Públicas, tais como os Conselhos de Segurança Alimentar e Nutricional (CONSEA), Conselhos de Alimentação Escolar (CAE), Conselhos de Saúde, Conselhos de Assistência Social, bem como os demais conselhos afins à temática de saúde e nutrição.



# APRESENTAÇÃO

Para a elaboração desse material e com o objetivo de escutar a sociedade civil em diferentes segmentos – conselheiros(as), pesquisadores(as) e gestores(as) públicos(as) – foi realizada uma pesquisa nacional de opinião pública nos meses de outubro a dezembro de 2023. Essa pesquisa foi fundamental para compreendermos melhor como a temática tem sido percebida pelos diferentes segmentos da sociedade, bem como contribuir com os temas abordados ao longo da publicação. Além disso, os resultados dessa pesquisa serviram de inspiração para a construção das falas do enredo da estória desse material.

Por fim, todos os nomes dos personagens utilizados no enredo são fictícios e meramente representativos. Esperamos que esse material possa contribuir na construção de saberes em prol de um melhor entendimento sobre o conceito de Col e para uma incidência que busque identificar, prevenir, mitigar e gerenciar as situações de Col na agenda de alimentação e nutrição. Além disso, que os/as conselheiros(as) possam compreender como ocorrem as atividades políticas corporativas e os Col na alimentação e nutrição nos diferentes espaços das esferas públicas e privadas.

Desejamos uma excelente trilha de conhecimentos!

Com carinho,

*Equipe do Grupo Temático de Medidas Regulatórias*

*Aliança pela Alimentação Adequada e Saudável*



Grupo Temático  
**Medidas  
Regulatórias**



Aliança pela Alimentação  
**Adequada e Saudável**

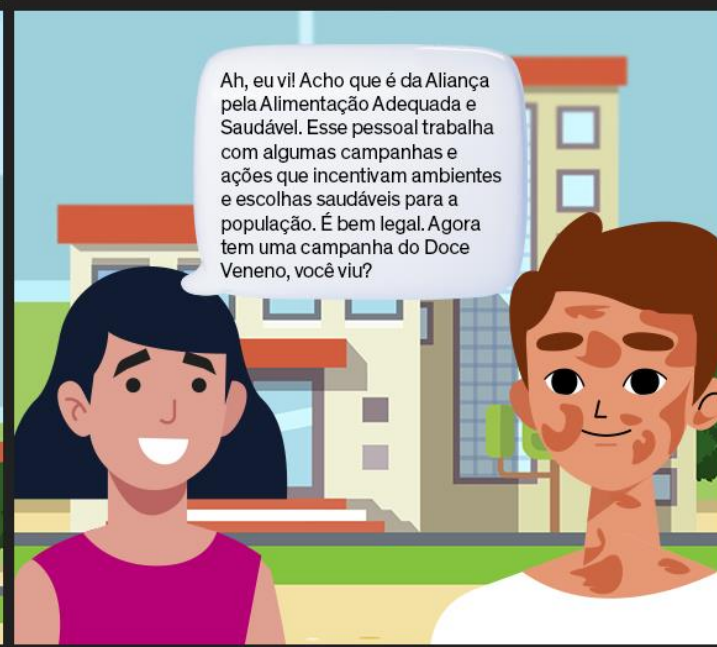
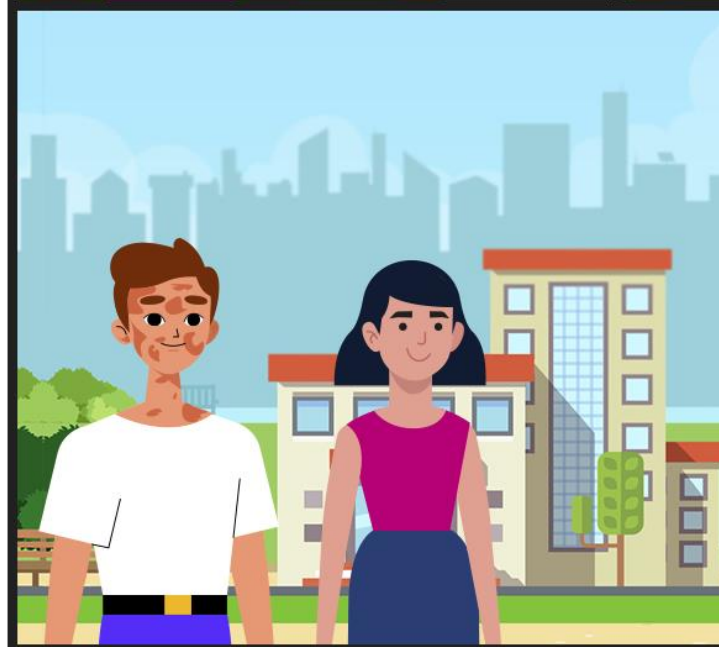
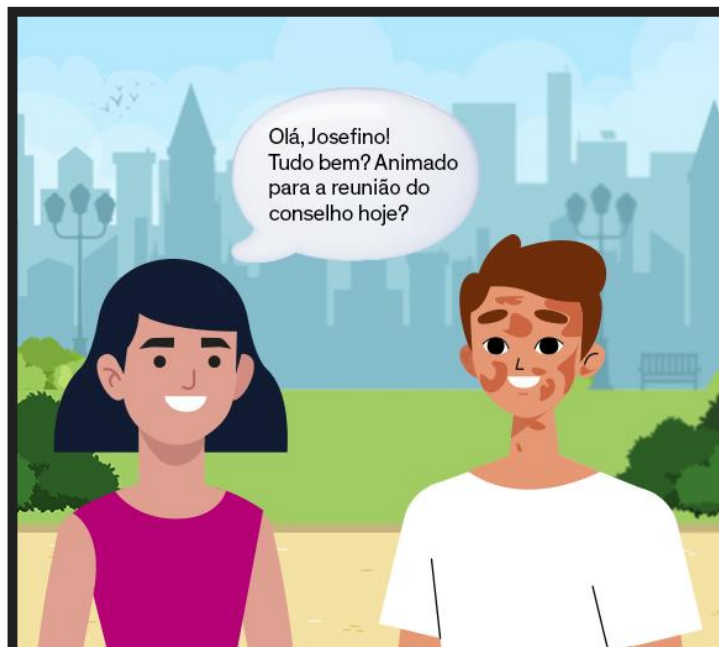






# Diálogos sobre Conflitos de Interesse na Alimentação e Nutrição









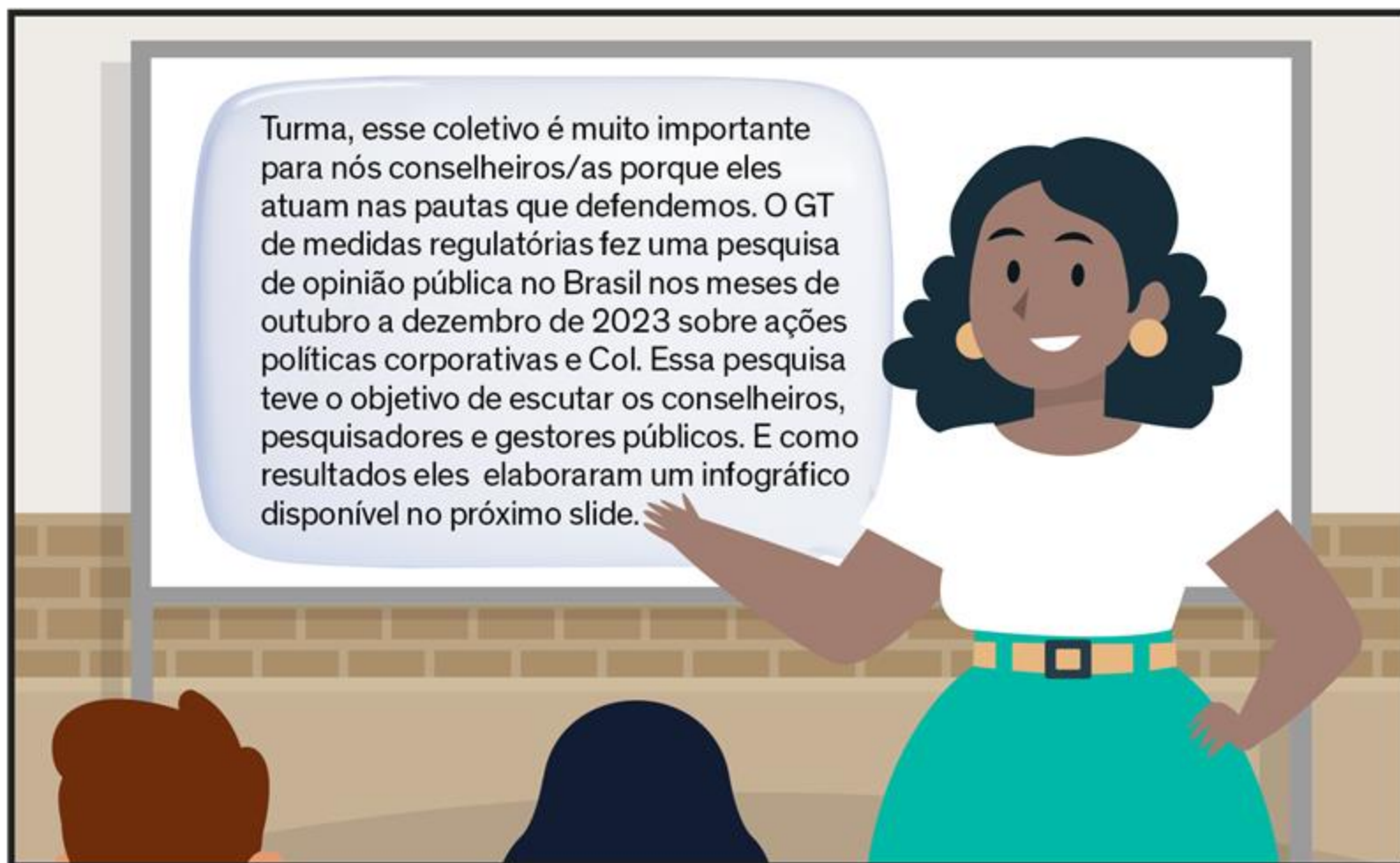




## **Aliança pela alimentação adequada e saudável**

é uma coalizão que reúne organizações da sociedade civil, associações, coletivos, movimentos sociais, entidades profissionais e pessoas físicas que defendem o interesse público com o objetivo de desenvolver e fortalecer ações coletivas que contribuam para a realização do Direito Humano à Alimentação Adequada. Suas ações buscam o avanço de políticas públicas para a garantia da Segurança Alimentar e Nutricional e da Soberania Alimentar no Brasil.





O formulário começou  
a **coletar** respostas em:



**23/10/2023**



E finalizou em:



**23/12/2023**

com **187 respostas** coletadas





## Resultados gerais da caracterização da amostra foi possível observar:

- i) A maioria das respostas são dos estados de **Minas Gerais (41,7%)**; do **Rio de Janeiro (15,0)** e do **Rio Grande do Sul (13,9%)**;
- ii) 70,6% das respondentes se identificaram como mulheres cisgênero;
- iii) A maioria se declarou da cor/raça branca/o **(54,0%)**;
- iv) **47,1%** faz parte da participação e controle social e:
  - Dos/das respondentes de conselhos, os que obtiveram maior número de respostas foram: segurança alimentar e nutricional **(56,4%)**; assistência social **(4,3%)** e na mesma frequência o da mulher, da saúde e de alimentação escolar **(4,3%)**;
  - A maior representação dos/as conselheiros/as são dos níveis municipal **(56,0%)** e estadual **(28,6%)**.
  - **69,2** são representantes da sociedade civil; **23,9,3%** do governo, **7,7%** academia e **3,4%** não quiseram responder;
  - A maioria dos conselheiros **(51,5%)** respondeu que a pauta de conflitos de interesse já foi discutida em alguma reunião ou atividade do conselho. **28,9%** dos respondentes disseram que a pauta não foi discutida em reuniões desse espaço; **17,5%** não souberam responder e **2,1%** não quiseram responder.



## Resultados gerais da caracterização da amostra foi possível observar:



v) 78,6% respondeu ter ouvido ou lido alguma notícia com o tema de conflitos de interesse envolvendo a alimentação.

viii) **18,2%** apresentam dúvidas sobre o significado de conflitos de interesse e **5,9%** respondeu não saber o que significa o termo.

Os entrevistados opinaram sobre a existência ou não de situações de Col com base nos seguintes casos:



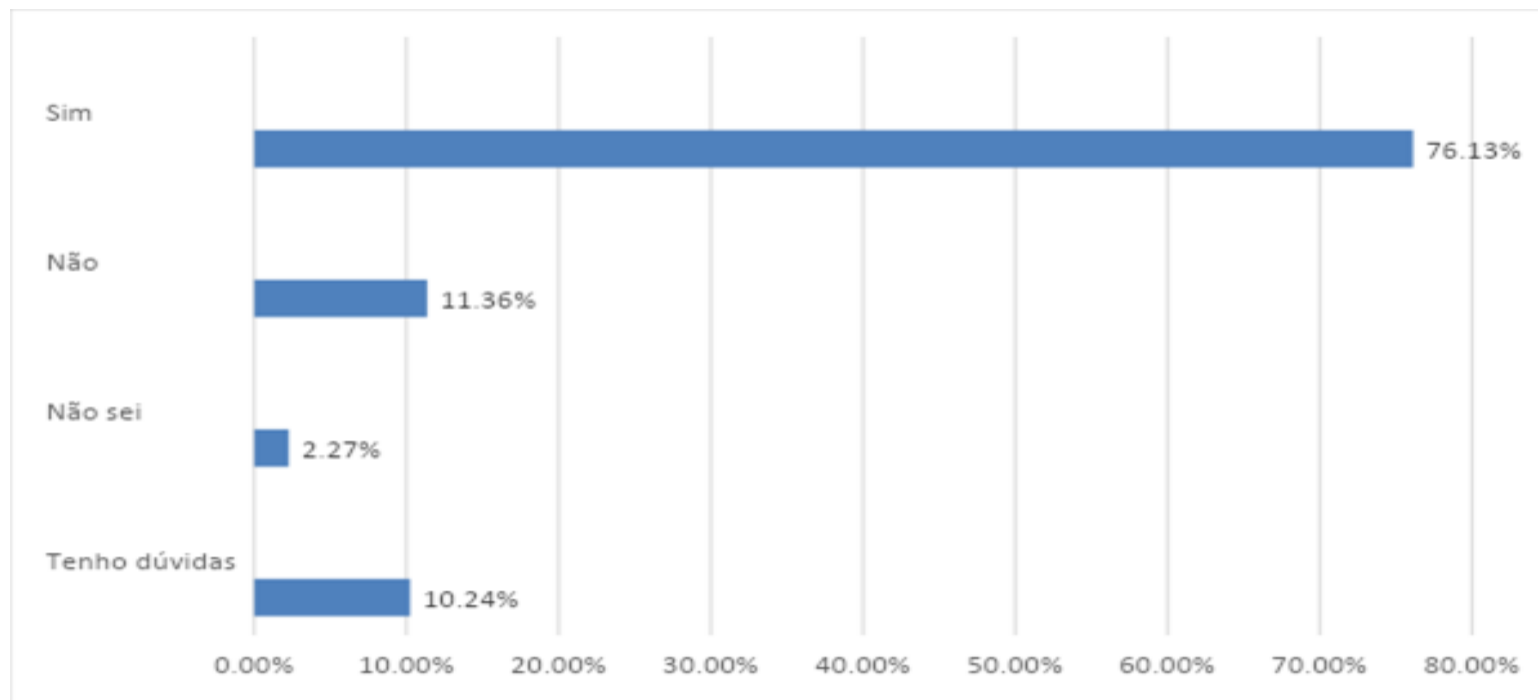
## Questão 08:



Uma organização sem fins lucrativos com ações de combate à fome conduz cursos de gastronomia a moradores de regiões vulneráveis. Esses cursos visam capacitar moradores dos territórios para que sejam mobilizadores comunitários e atuem em cozinhas comunitárias naqueles territórios. A organização relata receber doações e possui parcerias com grandes empresas do setor alimentício. Na sua opinião, existem conflitos de interesse nessa iniciativa?



## Questão 08:

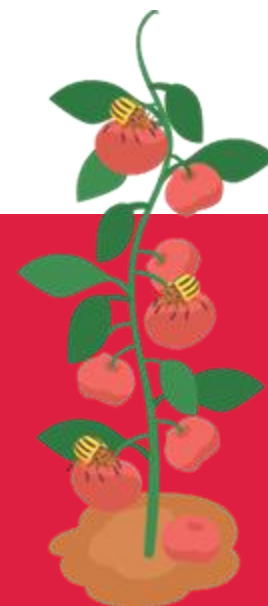


Nesse caso, grande parte dos entrevistados entenderam que é Col quando uma organização sem fins lucrativos com ações de combate à fome recebe doações e possui parcerias com grandes empresas do setor alimentício.

## Questão 09:

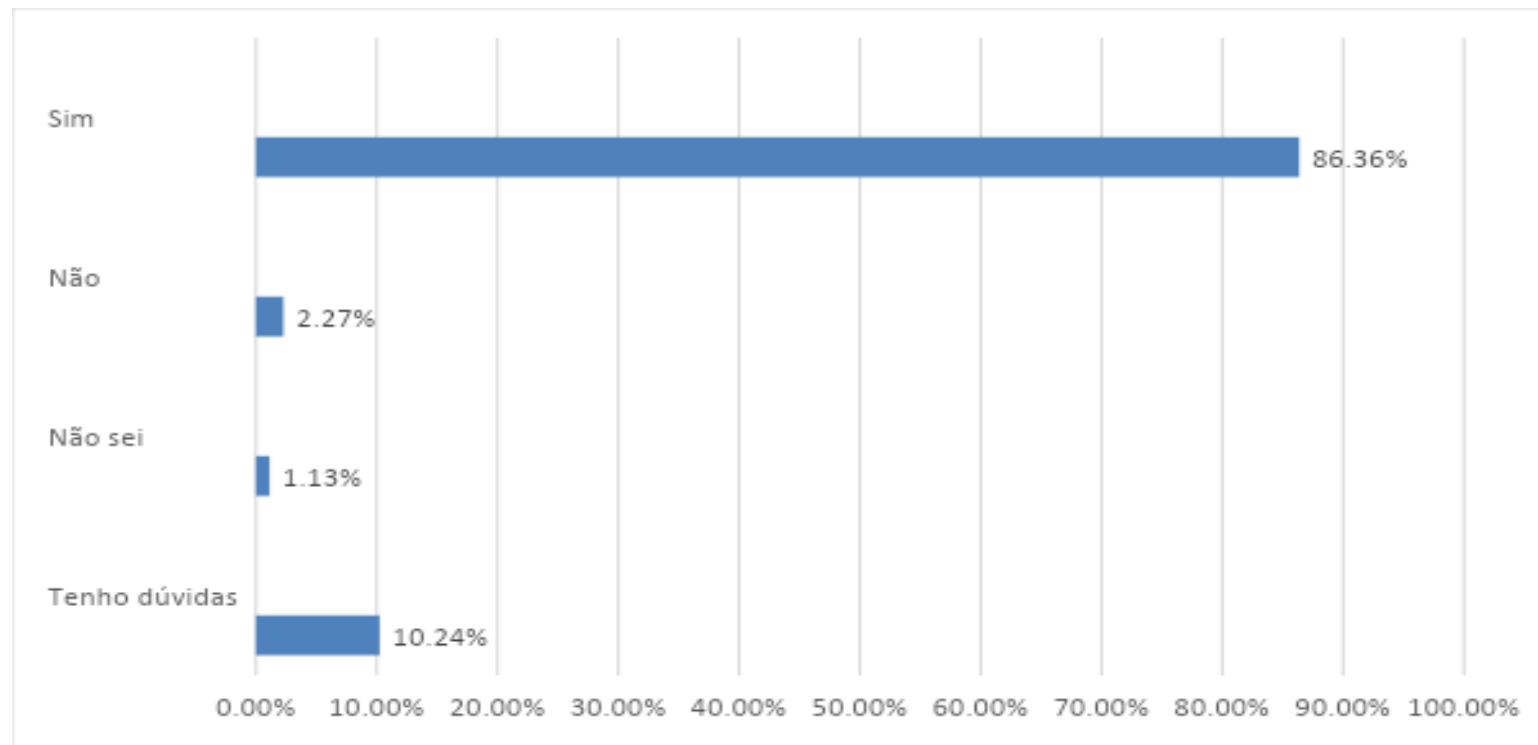


Algumas empresas produtoras de agrotóxicos desenvolveram projetos com o objetivo de reduzir os impactos climáticos através da implementação de espaços de agricultura urbana de base agroecológica. Na sua opinião, existem conflitos de interesse nessa iniciativa?





## Questão 09:



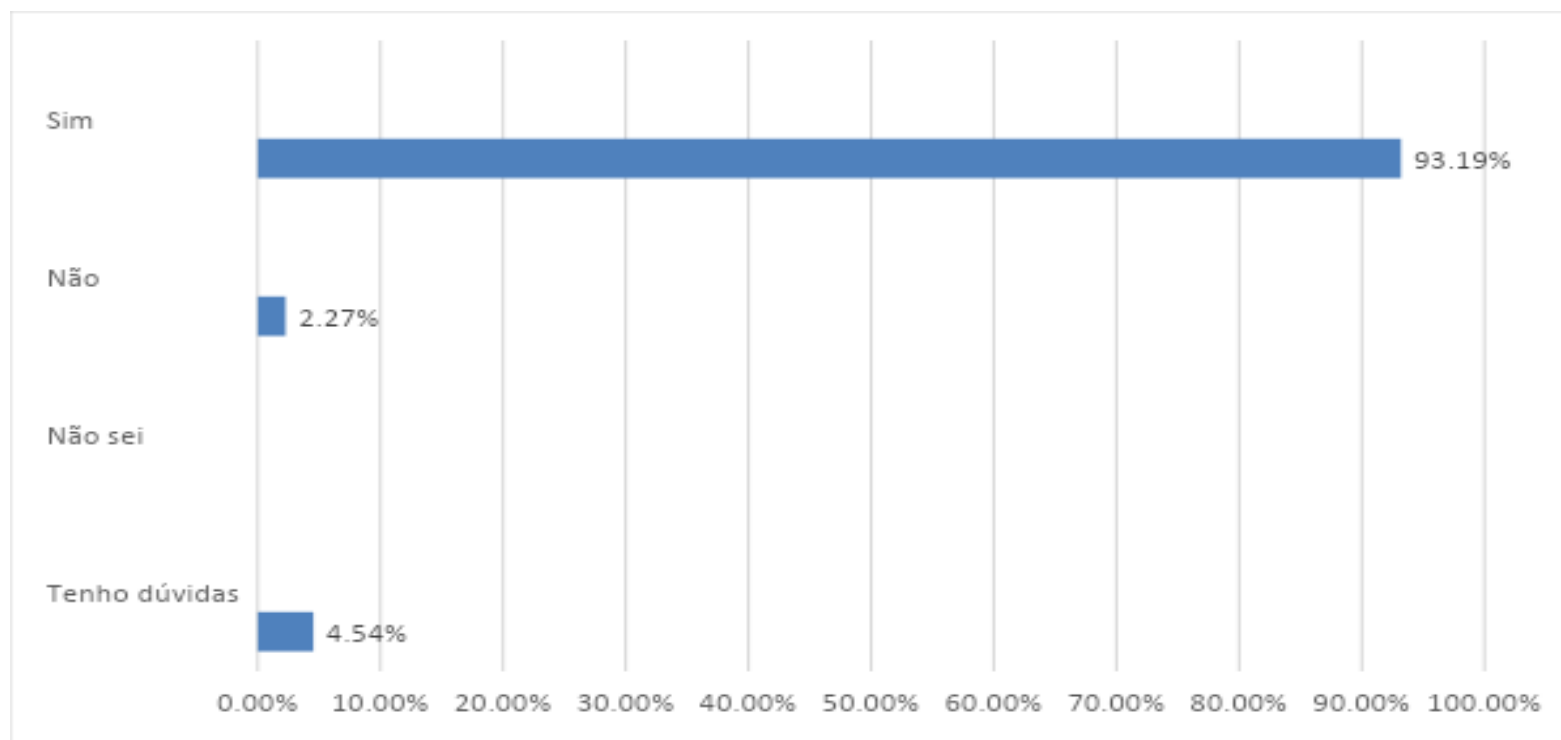
Os entrevistados também entenderem que é uma situação de Col quando empresas produtoras de agrotóxicos desenvolveram projetos com o objetivo de reduzir os impactos climáticos.

## Questão 10:



Considerando a afirmação “**Comida de verdade é aquela que mata fome**” algumas empresas produtoras de alimentos distribuíram salsicha, hambúrguer e linguiça para indivíduos em situação de fome e insegurança alimentar e nutricional de uma comunidade local. Na sua opinião, existem conflitos de interesse neste caso?

## Questão 10:



Nesse caso, a grande maioria dos entrevistados também entenderam que é Col quando empresas produtoras de alimentos distribuíram salsicha, hambúrguer e linguiça para indivíduos em situação de fome e insegurança alimentar e nutricional, utilizando a afirmação “Comida de verdade é aquela que mata fome.

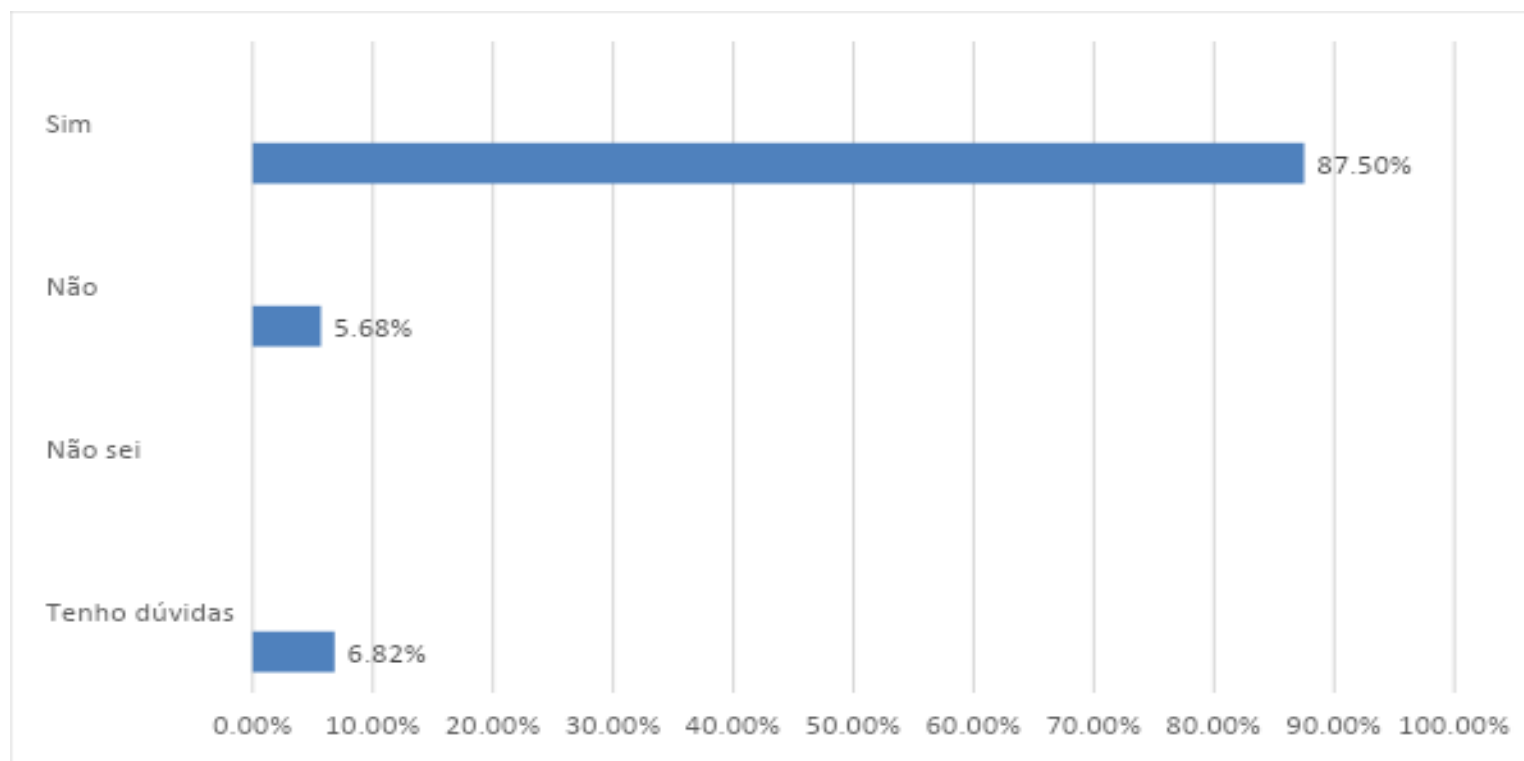
## Questão 11:



Atividades do conselho (ex: conferências, seminários) são apoiadas por recursos advindos de emendas parlamentares de políticos que são contra a tributação seletiva sobre produtos alimentícios ultraprocessados e que defendem o setor a ser regulado por essa medida. Na sua opinião, existe conflito de interesses neste caso?



## Questão 11:



A grande maioria dos entrevistados entendem que é Col quando atividades do conselho são apoiadas por recursos advindos de emendas parlamentares de políticos que são contra a tributação seletiva sobre produtos alimentícios ultraprocessados.

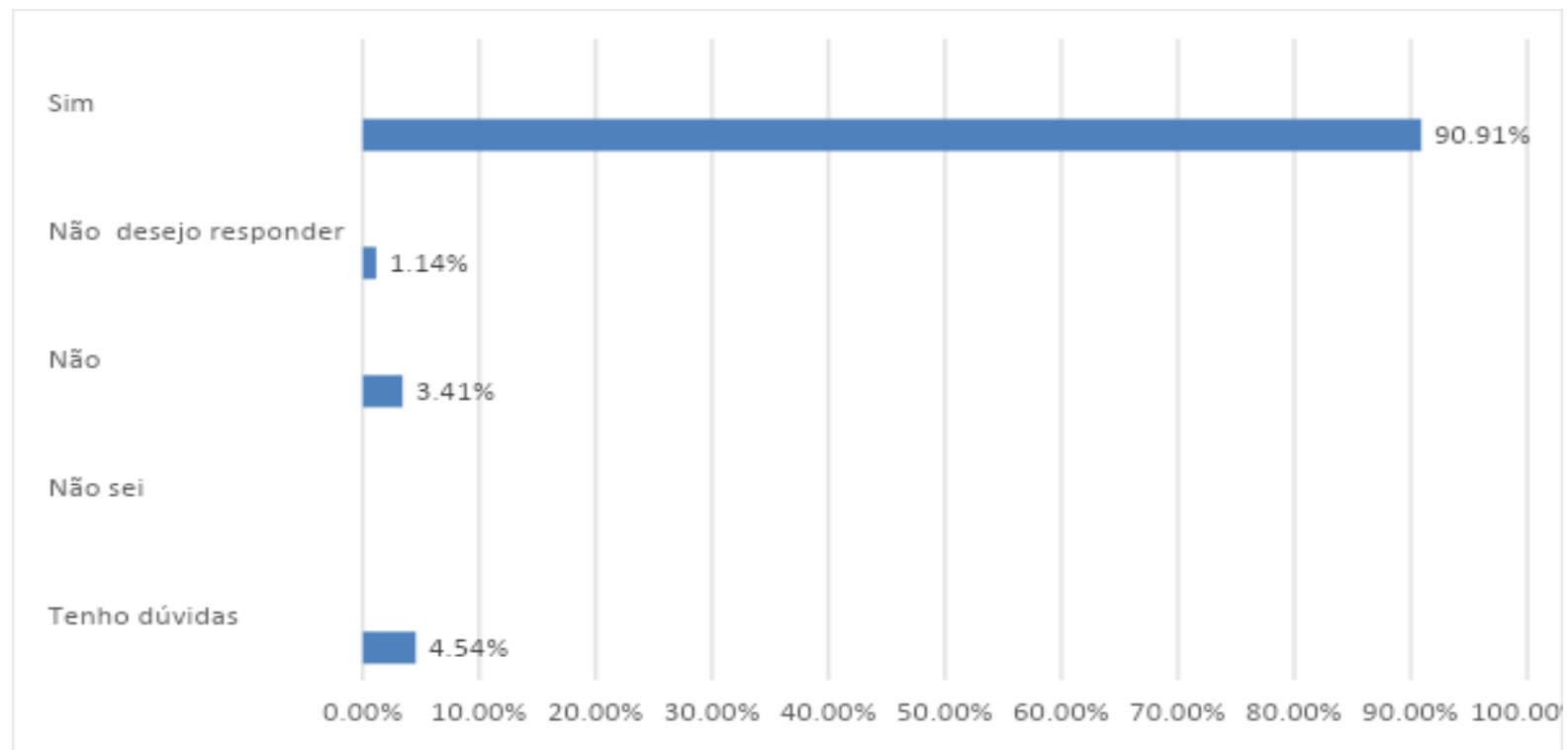


## Questão 12:



Marcas de indústrias de alimentos patrocinando atividades, promovendo eventos ou fornecendo materiais escolares e outros itens dentro das escolas particulares ou públicas (Ex: Dia do lanche feliz). Na sua opinião, existem conflitos de interesse nessa iniciativa?

## Questão 12:



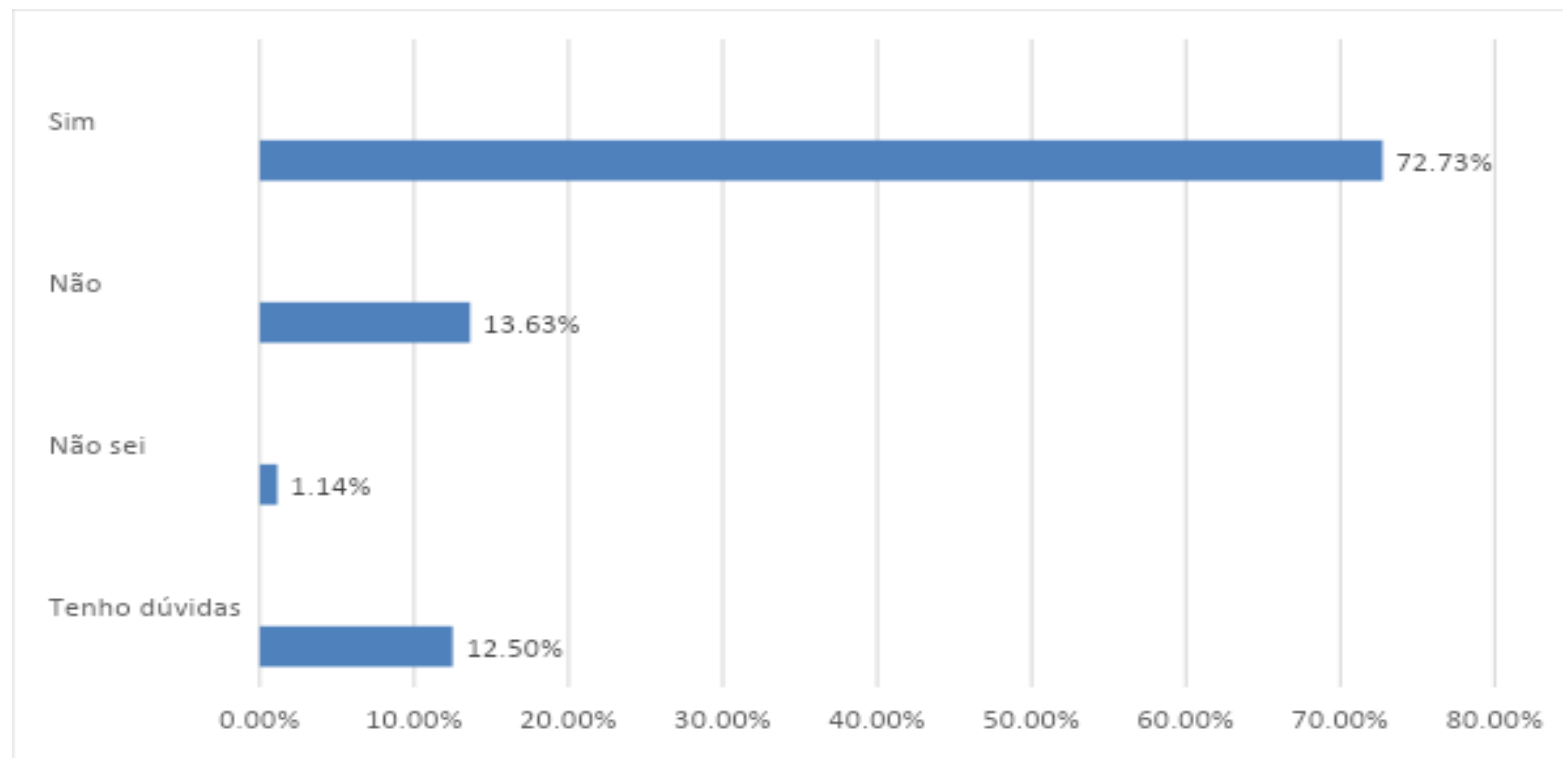
Nesse caso, os entrevistados consideram que é Col quando marcas de indústrias de alimentos patrocinam atividades e promovem eventos dentro das escolas particulares ou públicas

## Questão 13:



Grandes empresas do ramo de mineração, produção de alimentos e de insumos agrícolas realizam doações de alimentos durante períodos críticos como a pandemia da COVID-19 e desastres ambientais (enchentes e secas). Na sua opinião existem conflitos de interesse nessas iniciativas?

## Questão 13:



Nesse caso, os entrevistados consideram que é Col quando marcas de indústrias de alimentos patrocinam atividades e promovem eventos dentro das escolas particulares ou públicas

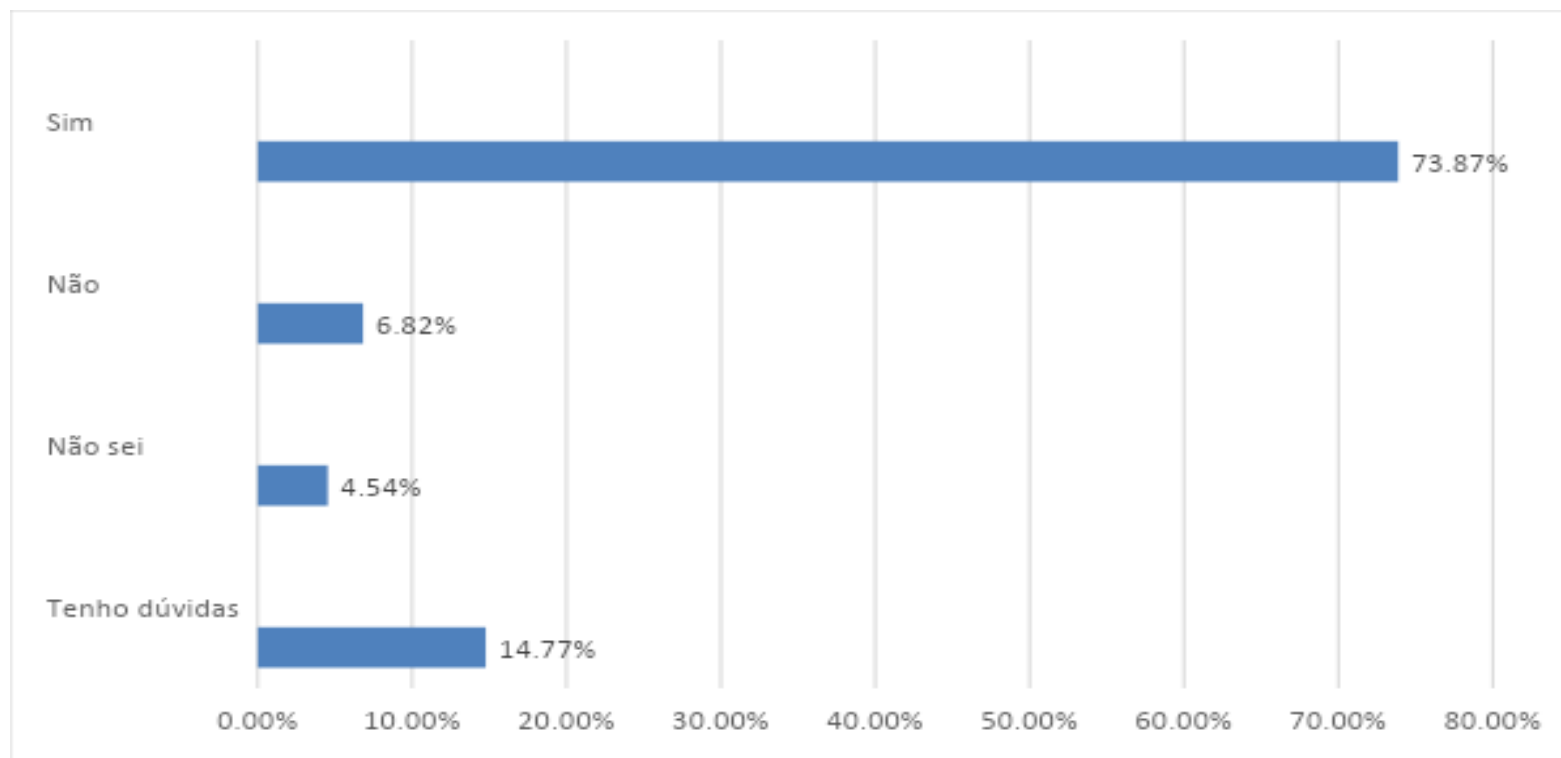
## Questão 14:



A Agência Nacional de Vigilância Sanitária - ANVISA - estendeu por mais um ano a implementação da rotulagem nutricional de alimentos embalados com a alegação de permitir o esgotamento de estoque de embalagens e rótulos adquiridos até 08 de outubro de 2023. Na sua opinião, existem conflitos de interesse nessa iniciativa?



## Questão 14:



Os entrevistados consideraram que existiu Col na iniciativa da ANVISA de estender por mais um ano a implementação da rotulagem nutricional de alimentos embalados.

## Análise de conteúdo das questões abertas



Na primeira categoria, que compreende bem o conceito de conflito de interesses (Col), destacam-se três grupos principais: i) a indústria de alimentos; ii) profissionais de saúde; e iii) pesquisadores. As atividades mais citadas que podem gerar Col são: obtenção de vantagens financeiras, benefícios fiscais, aprovação de leis que favorecem certos interesses, e a promoção de marcas e produtos alimentícios específicos.

Na segunda categoria, que tem uma compreensão parcial do conceito, surgem questões como: o conflito entre duas partes com interesses opostos; a disputa entre o público e o privado; o confronto entre o certo e o errado; favorecimento de interesses individuais; e a competição entre a indústria e os agricultores familiares.

Por fim, na terceira categoria, que não reflete corretamente o conceito de Col, aparecem interpretações inadequadas, como: a diferença entre quem pode comprar alimentos e quem não pode, especialmente diante da alta dos preços; não ter acesso a uma alimentação saudável; valorizar a agricultura familiar em detrimento do agronegócio; a necessidade de rotulagem em alimentos prontos que diga "LAVAR ANTES DE ABRIR"; e posições políticas sobre temas específicos.



Como podem perceber existem muitas dúvidas sobre a temática. E nós conselheiros/as, para defender essa pauta, precisamos compreender o que de fato significa Col e como a atuação de diferentes organizações podem interferir na alimentação e nutrição e, por consequência, no bem-estar e saúde dos indivíduos e do meio ambiente. Vejam nos slides o significado de Col institucionais e individuais:



## 01:

Conflitos de interesse institucionais é a situação em que o interesse primário do governo (proteger e promover a saúde pública e a segurança alimentar e nutricional) pode ser indevidamente **influenciado** pelo interesse de uma instituição não estatal, afetando, ou podendo afetar, a independência e objetividade do trabalho do governo.

## 02:

Conflitos de interesse pessoais são o conjunto de condições em que o julgamento profissional a respeito de um interesse primário, como o bem-estar do paciente ou a validade da pesquisa, tende a ser **indevidamente** influenciado por um interesse secundário, como ganho de presentes como canetas, agendas, sacolas e similares com logomarca de empresas, jantares, viagens ou recebimento de produtos e/ou outros benefícios próprios.



Independência e objetividade do trabalho do governo são conceitos relacionados com a capacidade dos governos tomarem decisões de maneira imparcial, sem influências externas, de maneira objetiva e baseados em evidências sólidas, oriundas de pesquisas confiáveis que respeitem os preceitos éticos, em vez de serem guiadas por preconceitos, interesses próprios ou ideologias que podem afetar a efetivação do interesse primário, da garantia dos direitos à saúde e à alimentação adequada.





Danusa, na prática, a situação de Col é, por exemplo, a indústria de alimentos querer definir a classificação de alimentos que o Guia Alimentar para a população brasileira irá adotar. Nesse caso, o interesse da indústria é obter lucro por meio da ampliação de vendas de produtos ultraprocessados e não saudáveis. Por outro lado, o interesse da saúde pública, representada pelo Ministério da Saúde, responsável pela publicação do Guia Alimentar, é orientar a população para uma alimentação adequada e saudável, alinhado ao Direito Humano à Alimentação Adequada.



## **PROCESSAMENTO DOS ALIMENTOS**

segundo o guia alimentar para a população  
brasileira



## IN NATURA



Os alimentos in natura são obtidos diretamente de plantas ou de animais e que não sofreram qualquer alteração após deixar a natureza.

## PROCESSADO



São produtos fabricados essencialmente com a adição de sal ou açúcar (ou outra substância de uso culinário como óleo ou vinagre) a um alimento in natura ou minimamente processado com intuito de aumentar o tempo de duração e dar mais sabor.

## ULTRAPROCESSADO



A produção dos alimentos ultraprocessados é feita por indústrias de processamento. Esses alimentos são ricos em sal, açúcar, óleos, gorduras e substâncias de uso industrial (corantes, aromatizantes, aditivos, etc.)





Isso mesmo Marinilda, excelente exemplo! Existem outras situações práticas que podemos lembrar, como é o caso da indústria de bebidas açucaradas e de produtos alimentícios ultraprocessados que investe em publicidade de alimentos que fazem mal à saúde para as crianças, e depois querem realizar ou apoiar eventos nossos de Educação Alimentar e Nutricional. Veja que contradição! Elas não estão preocupadas com a saúde das nossas crianças, mas em vender mais e ganhar mais dinheiro com as nossas crianças comendo os seus produtos.





Turma, a plenária está excelente, mas o nosso tempo está finalizando. Também preparamos para vocês alguns links, vídeos e publicações importantes sobre a temática de conflitos de interesse. Espero que possam aproveitar o material selecionado. Desejo uma excelente trajetória de defesa da alimentação adequada e saudável de maneira ética e isenta de conflitos de interesse! Nos vemos em outro momento. Abraços!



# SAIBA MAIS!

Selecionamos para você links de textos, vídeos e publicações importantes sobre conflitos de interesse.

**Desejamos uma boa leitura e aproveite o material audiovisual!**



[Documentário Big Food: O poder das indústrias de ultraprocessados](#)

[Dossiê Big Food: Como a indústria interfere em políticas de alimentação](#)

[Campanha Verdades Difícies de Engolir promovida pelo IDEC e ACT](#)

[Aliança pela Alimentação Adequada e Saudável](#)

[Campanha Doce Veneno ACT e Aliança pela Alimentação Adequada e Saudável](#)

[Documentário: Muito além do peso](#)

[Site Alimentando Políticas](#)

[Podcast Prato Cheio](#)

[Jornalismo investigativo sobre alimentação, saúde e poder](#)

[ObservaCoi](#)

[Colansa](#)

## Referências:

ACT Promoção de Saúde e Instituto de Defesa de Consumidores (Idec). **Dossiê Big Food: Como a indústria interfere em políticas de alimentação.** Disponível em: <[https://actbr.org.br/uploads/arquivos/DOSSIE-BIG-FOOD\\_Como-a-industria-interfere-em-politicas-de-alimentacao\\_ACT\\_IDEC\\_2022.pdf](https://actbr.org.br/uploads/arquivos/DOSSIE-BIG-FOOD_Como-a-industria-interfere-em-politicas-de-alimentacao_ACT_IDEC_2022.pdf)> Acessado em: 10 fev. 2024.

Spier R. Ethical issues in research relationships between universities and industry. **Science and Engineering Ethics** 1996; 2(1):115-120.

BRASIL. Decreto-Lei n. 11.346, de 15 de setembro de 2006. Dispõe sobre a criação do Sistema Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional - SISAN com vistas em assegurar o direito humano à alimentação adequada e dá outras providências. **Diário Oficial da República Federativa do Brasil**, Brasília, 18 set. 2006. p.1.

BRASIL. Lei nº 12.183, de 16 de maio de 2013. Dispõe sobre o conflito de interesses no exercício de cargo ou emprego do Poder Executivo federal e impedimentos posteriores ao exercício do cargo ou emprego e dá outras providências. **Diário Oficial da União** 2013; 17 maio.

## Referências:

[https://www.freepik.com/free-vector/nice-chef-background-with-mustache-shiny-ladle\\_1118313.htm#fromView=search&page=2&position=19&uuid=1dae14d2-c345-4c7e-8591-b9eadc3a6df0](https://www.freepik.com/free-vector/nice-chef-background-with-mustache-shiny-ladle_1118313.htm#fromView=search&page=2&position=19&uuid=1dae14d2-c345-4c7e-8591-b9eadc3a6df0)>Image by freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/isometric-pest-control-infographics-with-argicultural-insecticide-farm-machines-vector-illustration\\_32074557.htm#fromView=search&page=1&position=7&uuid=7f9ee3a9-29a2-4cbf-bcba-dce04981281e](https://www.freepik.com/free-vector/isometric-pest-control-infographics-with-argicultural-insecticide-farm-machines-vector-illustration_32074557.htm#fromView=search&page=1&position=7&uuid=7f9ee3a9-29a2-4cbf-bcba-dce04981281e)>Image by macrovector on Freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/fastfood-4-cartoon-icons-square-composition\\_2871226.htm#fromView=search&page=6&position=39&uuid=1e03ae34-ab82-42be-898a-40b435f13ef8](https://www.freepik.com/free-vector/fastfood-4-cartoon-icons-square-composition_2871226.htm#fromView=search&page=6&position=39&uuid=1e03ae34-ab82-42be-898a-40b435f13ef8)>Image by macrovector on Freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/school-lunch-boxes-children-illustrations-set\\_13683603.htm#fromView=search&page=1&position=0&uuid=96e0787b-5c19-49f2-8616-dccc6f1366fe](https://www.freepik.com/free-vector/school-lunch-boxes-children-illustrations-set_13683603.htm#fromView=search&page=1&position=0&uuid=96e0787b-5c19-49f2-8616-dccc6f1366fe)>Image by pch.vector on Freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/hand-drawn-flat-design-food-bank-illustration\\_23786222.htm#fromView=search&page=1&position=1&uuid=0c5841a6-53e9-48e6-8ed1-8bb956ad7a56](https://www.freepik.com/free-vector/hand-drawn-flat-design-food-bank-illustration_23786222.htm#fromView=search&page=1&position=1&uuid=0c5841a6-53e9-48e6-8ed1-8bb956ad7a56)>Image by freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/back-school-background-with-objects-with-eyes\\_2453259.htm#fromView=search&page=2&position=20&uuid=60fab902-b8e2-4c29-bbfe-091928d9028e](https://www.freepik.com/free-vector/back-school-background-with-objects-with-eyes_2453259.htm#fromView=search&page=2&position=20&uuid=60fab902-b8e2-4c29-bbfe-091928d9028e)>Image by freepik</a>



## Referências:

[https://www.freepik.com/free-vector/collection-delicious-snacks\\_2941109.htm#fromView=search&page=1&position=10&uuid=70f450a1-f9c7-4813-b36e-8c354d508fae](https://www.freepik.com/free-vector/collection-delicious-snacks_2941109.htm#fromView=search&page=1&position=10&uuid=70f450a1-f9c7-4813-b36e-8c354d508fae)>Image by freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/corn-advertising-poster\\_7438305.htm#fromView=search&page=1&position=2&uuid=5043ad4a-406b-4120-9ea3-4792e76033d0](https://www.freepik.com/free-vector/corn-advertising-poster_7438305.htm#fromView=search&page=1&position=2&uuid=5043ad4a-406b-4120-9ea3-4792e76033d0)>Image by macrovector on Freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/cartoon-character-woman-template\\_4175444.htm#fromView=search&page=1&position=2&uuid=891beef5-718a-44a4-bf05-06f6db79145e](https://www.freepik.com/free-vector/cartoon-character-woman-template_4175444.htm#fromView=search&page=1&position=2&uuid=891beef5-718a-44a4-bf05-06f6db79145e)>Image by pikisuperstar on Freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/healthy-food-poster-template\\_7349931.htm#fromView=search&page=1&position=1&uuid=f4ef86e4-0150-43f9-ab83-79b3abc96afd](https://www.freepik.com/free-vector/healthy-food-poster-template_7349931.htm#fromView=search&page=1&position=1&uuid=f4ef86e4-0150-43f9-ab83-79b3abc96afd)>Image by freepik</a>

<http://www.freepik.com>>Designed by pikisuperstar / Freepik</a>

[https://www.freepik.com/free-vector/male-character-poses-illustration-collection\\_6969076.htm#fromView=search&page=1&position=1&uuid=169e75e8-7085-4854-9fee-7f688beaa63b](https://www.freepik.com/free-vector/male-character-poses-illustration-collection_6969076.htm#fromView=search&page=1&position=1&uuid=169e75e8-7085-4854-9fee-7f688beaa63b)>Image by pikisuperstar on Freepik</a>